

RC 15333/19.05.2021

ROMA



Dipartimento Partecipate - Gruppo Roma Capitale
**Proposta di Deliberazione che si sottopone all'approvazione
della Giunta Capitolina**

prot: RL20210002966
del: 19/05/2021

OGGETTO: Azienda Speciale Farnasociosanitaria Capitolina Farmacap: prosecuzione gestione commissariale e determinazione del compenso del Commissario Straordinario

GLI ASSESSORI DELEGATI
L'Assessore al Bilancio e al coordinamento strategico delle Partecipate

Firmato digitalmente da

GIANNI LEMMETTI

GN = LEMMETTI GIANNI
C = IT
Vice Assessore al Bilancio e al coordinamento strategico delle Partecipate
del Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi
di Roma Capitale

Il Direttore del Dipartimento Partecipate – Gruppo Roma Capitale
Fortunato Asprea

Firmato digitalmente da

Fortunato Asprea

**Pareri resi ai sensi e per gli effetti
dell'art. 49 del D.Lgs.n.267/2000**

Pareri Uffici proponenti

Parere della Ragioneria Generale

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs.n.267/2000, si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica della proposta di deliberazione indicata in oggetto.

Il Direttore del Dipartimento Partecipate –
Gruppo Roma Capitale
Firmato digitalmente da

Fortunato Asprea

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs.n.267/200, si esprime parere favorevole in merito alla regolarità contabile della proposta di deliberazione in oggetto.

Firmato digitalmente da

ANNA GUIDUCCI

Attestazione di avvenuta assistenza giuridico amministrativa ai sensi dell'art. 97, comma 2, del D.Lgs.n. 267/2000

Il Direttore della Direzione Supporto Giuridico- Amministrativo agli Organi e all'Amministrazione del Segretariato Generale
Caterina Cordella

Il Vice Segretario Generale Vicario
Gianluca Viggiano

Il Segretario Generale
Pietro Paolo Mileti

DELIBERAZIONE N.

116 19/5/2021

DELLA GIUNTA CAPITOLINA

Premesso che:

con deliberazione n. 5 del 29 gennaio 1997 il Consiglio Comunale, ha approvato la trasformazione del Servizio Farmacie Comunali nell'Azienda Speciale denominata "Azienda Farmasociosanitaria Capitolina Farmacap, (d'ora in avanti Farmacap), in conformità alle disposizioni degli articoli 22 e 23 della legge 8 giugno 1990, n. 142 nonché dello Statuto Comunale;

con deliberazione n. 235 del 29 settembre 1997 il Consiglio Comunale ha approvato il conferimento di beni e la costituzione del capitale di dotazione della prenominata Azienda Speciale, stabilendo che la Governance della stessa è costituita da un Consiglio di Amministrazione, composto dal Presidente e da quattro membri nominati dal Sindaco (art.5, c.2, del vigente Statuto);

a partire dall'anno 2014, l'Azienda è stata oggetto di commissariamento al fine di sviluppare un'azione volta all'implementazione e qualificazione dei servizi offerti sul territorio, coerentemente alle peculiari caratteristiche socio sanitarie dell'Azienda;

la deliberazione di Assemblea Capitolina n. 13 del 23 marzo 2015 avente ad oggetto "*Indirizzi per la razionalizzazione delle partecipazioni di Roma Capitale di primo e secondo livello nonché in ordine a enti e organismi non societari. Modifiche agli Statuti tipo approvati con deliberazione Assemblea Capitolina n. 77/2011*", con riferimento all'Azienda Speciale Farmacap ha stabilito al punto g) del dispositivo "*di attivare le opportune procedure previste dalla normativa vigente per il ripristino dell'equilibrio economico-finanziario dell'Azienda Farmasociosanitaria Capitolina Farmacap, attraverso l'adozione di tutte le misure che assicurino nel contempo, senza alcun onere anche prospettico a carico del Bilancio di Roma Capitale, la massimizzazione del valore dell'Azienda e la salvaguardia dei rapporti di lavoro, anche mediante l'inserimento di apposite clausole nel caso di cessione di tutto o parte del compendio aziendale*";

la suindicata deliberazione al punto S) del dispositivo ha previsto "*l'avvio, ai fini del raggiungimento degli indirizzi di cui al punto G), della procedura di liquidazione dell'azienda speciale, attraverso la nomina da parte del Sindaco di Roma Capitale di un Commissario liquidatore, che predisponga entro il 31 maggio 2015 un piano volto a garantire la continuità aziendale anche attraverso i seguenti obiettivi:*

- i. la trasformazione da azienda speciale in società per azioni a maggioranza pubblica;*
- ii. la compartecipazione dei dipendenti alla gestione aziendale;*
- iii. la valorizzazione degli asset patrimoniali e industriali dell'azienda*";

la liquidazione dell'Azienda speciale disposta con del. A.C. n. 13/2015 alla luce degli avvenimenti successivi non può essere considerata "avviata" in quanto mancante dell'iscrizione nel Registro delle Imprese, che ha efficacia costitutiva ai sensi dell'art. 2484 cc ed in quanto il mandato del Commissario allora in carica e di tutti quelli che si sono succeduti non hanno mai avuto contenuto liquidatorio ed inoltre sono state realizzate nuove operazioni in spregio a quanto previsto per le aziende in liquidazione, ancorché in liquidità; ¹ Da questo punto di vista la gestione di Farmacap risulta essere un commissariamento², più che una liquidazione: a riprova di ciò nessun vincolo all'operatività dell'Azienda, al potere del Commissario, alla possibilità di ricevere nuovi affidamenti è stato posto dal 2015 in poi. Ed infatti l'Azienda ha ricevuto nel corso del tempo diversi affidamenti

¹ più in particolare occorre rilevare che la messa in liquidazione di un'azienda comporta il divieto di nuove operazioni ai sensi dell'art. 2279 cod. civ. "*I liquidatori non possono intraprendere nuove operazioni. Contravvenendo a tale divieto, essi rispondono personalmente e solidalmente per gli affari intrapresi.*"

Per nuove operazioni si intendono quelle che non si giustificano con lo scopo di liquidazione o definizione dei rapporti in corso, ma che costituiscono atti di gestione dell'impresa sociale che, se svolti in tale fase, sono inefficaci per carenza di potere.

² confronta sul punto la nota del Segretariato Generale prot.. RC200035111 del 31/12/2020 - allegata

da Roma Capitale: si pensi da ultimo alla Convenzione triennale, dal 1 aprile 2019 al 31 marzo 2022, per lo svolgimento del Servizio di Prossimità Socio Sanitaria presso 10 presidi attivi in 10 farmacie del circuito aziendale sottoscritta con Roma Capitale – Dipartimento Politiche Sociali (prot. QE/2265 del 26 marzo 2019) e successivo addendum per la creazione di un Numero Verde Cittadino per gli anziani (prot. n. QE/20275 del 29 marzo 202

nel prosieguo, in occasione della Revisione Straordinaria delle Partecipazioni di Roma Capitale ex D.lgs. n. 175/2016, l'Assemblea Capitolina, con propria deliberazione n. 53 del 28 settembre 2017, ad oggetto "Revisione straordinaria delle partecipazioni di Roma Capitale di primo e secondo livello ex art. 24 del Decreto Legislativo del 19 agosto 2016 n. 175 e s.m.i." nelle premesse, per ciò che concerne la governance dell'Azienda, è stato evidenziato che "le soluzioni possono essere valutate subordinatamente alle proposte del Commissario appositamente nominato";

in occasione della successiva Revisione periodica, con deliberazione di Assemblea Capitolina n. 146 del 28 dicembre 2018, avente ad oggetto "Razionalizzazione periodica delle partecipazioni pubbliche di Roma Capitale di primo e secondo livello ex art. 20, D.lgs. n. 175 del 19 agosto 2016 e s.m.i.", è stato previsto *"il ripristino dell'equilibrio economico-finanziario dell'Azienda Farmasociosanitaria" Capitolina Farmacap, attraverso l'adozione di misure in grado di assicurare la massimizzazione del valore dell'Azienda e la salvaguardia dei rapporti di lavoro, mediante l'inserimento di apposite clausole nel caso di cessione di tutto o parte del compendio aziendale"*;

in tale ambito, veniva evidenziato come l'azienda FARMACAP, svolgendo attività rientrante in quelle funzioni istituzionali proprie dell'Ente finalizzate all'erogazione dei servizi alla cittadinanza, dovesse essere oggetto di un nuovo piano industriale di riassetto comportante anche la possibilità di assumere una nuova veste giuridica in coerenza con *"quei principi trasfusi nel richiamato comma 1, articolo 36 dello Statuto di Roma Capitale finalizzati "ad assicurare la regolarità, la continuità, l'economicità e la qualità delle prestazioni in condizioni di uguaglianza" fornendo al contempo un'attività di produzione di beni e fornitura di servizi che non sarebbero altrimenti svolte dal mercato o sarebbero svolte a condizioni differenti in termini di accessibilità fisica ed economica, continuità, non discriminazione, qualità e sicurezza necessarie per assicurare la soddisfazione dei bisogni della collettività di riferimento, così da garantire l'omogeneità dello sviluppo e la coesione sociale."*;

all'esito dei precedenti mandati di commissariamento, tali obiettivi non risultavano ancora conseguiti;

al fine di dare piena attuazione ai provvedimenti soprarichiamati, con Deliberazione della Giunta Capitolina n. 235 del 14 ottobre 2019 è stato disposto di:

- ✓ proseguire il periodo di Commissariamento, al fine dell'approvazione dei bilanci d'esercizio mancanti nonché della definizione di un Piano economico – finanziario, indispensabile all'Amministrazione Capitolina per il corretto prosieguo della gestione aziendale, assegnando al nominando commissario un termine di 30 giorni per la presentazione di un cronoprogramma, da sottoporre all'approvazione di Roma Capitale, con il dettaglio delle tempistiche delle attività da svolgere;
- ✓ di determinare il compenso da attribuire al Commissario Straordinario come segue:
 - parte fissa, pari ad euro 46.925,13;
 - indennità di risultato nei limiti del doppio del compenso omnicomprensivo, quindi pari ad euro 46.925,13 da corrispondere al conseguimento degli obiettivi fissati nel Cronoprogramma;

con Ordinanza Sindacale n. 213 del 7 novembre 2019, in attuazione della citata D.G.C. n. 235/2019, è stato nominato, per le finalità e le esigenze suindicate un nuovo Commissario Straordinario dell'Azienda Speciale "Azienda Farmasociosanitaria Farmacap" con i poteri del Presidente e del Consiglio di Amministrazione, nella persona del Dott. Marco Vinicio Susanna;

con nota prot. n. CS.MVS n. 47 del 6 maggio 2021, il suddetto Commissario Straordinario ha rimesso irrevocabilmente il proprio mandato;

Il Commissario dimissionario nel corso del suo mandato ha ritrasmesso senza apportare modifiche ai documenti già predisposti dal precedente Commissario e più precisamente:

- il bilancio esercizio 2013 acquisito con prot. RL 2155 del 04/5/2020;
- il bilancio esercizio 2014 acquisito con prot. RL/2156 del 04/05/2020;
- il bilancio esercizio 2015 acquisito con prot. RL/2157 del 04/05/2020;

inoltre ha predisposto e trasmesso:

- il bilancio esercizio 2016 acquisito con prot. RL/2729 del 04/06/2020;
- il bilancio esercizio 2017 acquisito con prot. RL/2730 del 04/06/2020;
- il bilancio esercizio 2018 acquisito con prot. RL/3721 del 15/07/2020;
- il bilancio esercizio 2019 acquisito con prot. RL/3799 del 20/07/2020;
- i Piani economico finanziari annualità 2020-2023 e i relativi aggiornamenti, acquisiti con prot. nn. RL836/2020, RL3800/2020 ed RL6729/2020;
- il Piano di risanamento 2021-2023 acquisito con prot. n. RL1999/2021;

ritenuto che:

occorre garantire, allo stato attuale, la prosecuzione della gestione commissariale dell'Azienda Speciale Farmacap, quale esclusiva determinazione sia per porsi in continuità con le attività indicate nella deliberazione di Giunta Capitolina n. 235/2019, sia al fine di fornire ogni utile supporto ai processi decisionali dell'Assemblea Capitolina in merito all'approvazione dei bilanci d'esercizio per le annualità 2013-2019 e del piano di risanamento che dovrà interessare il predetto Organismo nel triennio 2021-2023;

occorre altresì provvedere alla predisposizione del progetto di bilancio 2020 nonché alla nomina del nuovo Direttore Generale, considerato che l'attuale Direttore è stato nominato ad interim con deliberazione del Commissario n. 5 del 17 aprile 2019 *"fino alla nomina del nuovo Direttore Generale all'esito di una procedura concorsuale o alle diverse determinazioni che assumerà l'Ente proprietario (Roma Capitale) o il CdA di eventuale nomina da parte di quest'ultimo"* e che lo stesso è dimissionario;

dato atto che, anche in linea con quanto indicato dalla Corte dei Conti nel corso dell'Adunanza di deferimento di Roma Capitale in data 10/5/2021, la Giunta Capitolina sta predisponendo un provvedimento di proposta di revisione della Deliberazione di Assemblea Capitolina num. 214 del 30/12/2020 avente ad oggetto "Razionalizzazione periodica delle partecipazioni pubbliche di Roma Capitale di primo e secondo livello ex art. 20, D.Lgs. n. 175 del 19 agosto 2016 e ss.mm.ii.", in cui è tra l'altro previsto un riassetto delle partecipazioni di Roma Capitale nel settore dei servizi alla persona e più precisamente, per quel che concerne Farmacap, uno scorporo del ramo di azienda del settore orientato a svolgere prevalentemente politiche sociali dandogli la veste giuridica più idonea di natura pubblica ed, infine, una aggregazione del settore Farmacie con altri soggetti che svolgono servizi finalizzati al benessere culturale e sociale dei cittadini di Roma Capitale, mantenendo il carattere pubblico della partecipazione;

ritenuto, pertanto,

- di proseguire il periodo di Commissariamento dell'Azienda Speciale Farmacap al fine di garantire la continuazione delle attività aziendali intraprese dal precedente organo amministrativo e per predisporre ed organizzare quanto occorre in esecuzione del progetto di riorganizzazione delle partecipate di Roma Capitale di cui si è fatto sopra cenno (per quanto coinvolge Farmacap);

- di assegnare al nominando Commissario il compito di formulare, nel termine di trenta giorni dall'approvazione del suindicato progetto di razionalizzazione da parte dei competenti organi dell'Amministrazione Capitolina, un apposito Cronoprogramma da sottoporre all'approvazione della Giunta Capitolina nel quale verranno esplicitate le attività ed i tempi di esecuzione del progetto di razionalizzazione;

alla luce di quanto sinora rappresentato si ritiene di determinare il compenso annuo lordo onnicomprensivo del nominando Commissario Straordinario, nella misura di € 93.850,26, rispettando il limite della misura complessiva stabilita con deliberazione della Giunta Capitolina n. 235/2019, e ripartito come di seguito indicato:

- parte fissa, pari ad euro 46.925,13;
- indennità di risultato pari ad euro 46.925,13 da corrispondere al raggiungimento di quanto fissato nel Cronoprogramma;

atteso che:

in data 19/5/21 il Direttore del Dipartimento Partecipate – Gruppo Roma Capitale ha attestato, ai sensi dell'art. 30, c. 1, lett.i) e j), del Regolamento dell'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi, come da dichiarazione in atti, la coerenza della proposta di deliberazione in oggetto con i documenti di programmazione dell'Amministrazione, approvandola in ordine alle scelte aventi rilevanti ambiti di discrezionalità tecnica con impatto generale sulla funzione dipartimentale e sull'impiego delle risorse che essa comporta.”

Il Direttore

F.to: Fortunato Asprea

in data 19/5/21 il Direttore del Dipartimento Partecipate - Gruppo Roma Capitale ha espresso il parere che di seguito integralmente si riporta: *“Ai sensi e per gli effetti dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs.n.267/2000, si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica della proposta di deliberazione indicata in oggetto”*

Il Direttore

F.to: Fortunato Asprea

in data 19/5/21 il Ragioniere Generale ha espresso il parere che, di seguito, integralmente si riporta: *“Ai sensi e per gli effetti dell'art. 49 del D.Lgs.n.267/2000 si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità contabile della proposta di deliberazione di cui all'oggetto;*

Il Ragioniere Generale

F.to: Anna Guiducci

sulla proposta in esame è stata svolta, da parte del Segretariato Generale, la funzione di assistenza giuridico-amministrativa, ai sensi dell'art. 97, comma 2, del D.Lgs.n.267/2000;

la Giunta Capitolina

tutto ciò premesso e considerato

delibera

1. di proseguire il periodo di Commissariamento dell'Azienda Speciale Farmacap al fine di garantire la continuazione delle attività aziendali intraprese dal precedente organo amministrativo e per predisporre ed organizzare quanto occorre in esecuzione del progetto di riorganizzazione delle partecipate di Roma Capitale di cui si è fatto sopra cenno, per quanto coinvolga Farmacap;
2. di assegnare al nominando Commissario il compito di formulare, nel termine di trenta giorni dall'approvazione del suindicato progetto di razionalizzazione da parte dei competenti organi dell'Amministrazione Capitolina, un apposito Cronoprogramma da sottoporre all'approvazione della Giunta Capitolina nel quale verranno esplicitate le attività ed i tempi di esecuzione del progetto di razionalizzazione;
3. di determinare il compenso annuo lordo onnicomprensivo del nominando Commissario Straordinario, nella misura di € 93.850,26, rispettando il limite della misura complessiva stabilita con deliberazione della Giunta Capitolina n. 235/2019, e ripartito come di seguito indicato:
 - parte fissa, pari ad euro 46.925,13;
 - indennità di risultato pari ad euro 46.925,13 da corrispondere al raggiungimento di quanto fissato nel Cronoprogramma;

Infine la Giunta, in considerazione dell'urgenza di provvedere, dichiara all'unanimità immediatamente eseguibile la presente deliberazione a norma di legge.